



Република Србија

МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА,

САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ

Број: 003495785 2025 14810 005 001 000 001

ROP-MSGI-12204-CPI-8/2025

Датум: 20.08.2025.године

Београд, Немањина 22 – 26

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, поступајући по захтеву инвеститора Република Србија - Министарство финансија, Београд, Кнеза Милоша бр. 20, за издавање решења о грађевинској дозволи за изградњу Националног фудбалског стадиона, на катастарским парцелама уписаним у КО Сурчин, на територији градске општине Сурчин, у Београду, на основу члана 7. Закона о министарствима („Сл. гласник РС“, бр. 128/20, 116/2022 и 92/2023 - др. закон), члана 133. и 135. Закона о планирању и изградњи („Службени гласник РС“, бр. 72/09, 81/09-исправка, 64/10-УС, 24/11, 121/12, 42/13-УС, 50/13-УС, 98/13-УС, 132/14, 145/2014 и 83/18, 31/19, 37/2019, 9/2020, 52/2021 и 62/2023), одредаба Закона о посебним поступцима ради реализације међународне специјализоване изложбе EXPO BELGRADE 2027 („Сл. гласник РС“, бр. 92/2023), члана 16.-21. Правилника о поступку спровођења обједињене процедуре електронским путем („Сл. гласник РС“, бр. 96/23), те члана 136. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/16, 95/2018 - аутентично тумачење и 2/2023 - одлука УС) и овлашћења садржаног у решењу министра број: 003202079 2025 14810 010 006 000 001 од 18.07.2025. године, доноси:

РЕШЕЊЕ

ОДБАЦУЈЕ СЕ захтев инвеститора Република Србија - Министарство финансија, Београд, Кнеза Милоша бр. 20, за издавање решења о грађевинској дозволи за изградњу Националног фудбалског стадиона, спратности Су+П+7, висине 51.50 m, БРГП 173.281,54 m², БРУТО 201.550,41 m², НЕТО 79 624.29 m², површина земљишта под објектом 66.018,5 m², са

пратећим садржајима, капацитета 52.000 гледалаца, објекта ПРП1 спратности П, висине 5,5 m, БРГП 117.58 m² и објекта ПРП2 спратности П, висине 5,5 m, БРГП 117.58 m², паркинга са 3323 паркинг места за аутомобиле, 145 паркинг места за електро пуњаче, 242 паркинг места за особе са инвалидитетом, 33 паркинг места за комби возила, 49 паркинг места за аутобусе, 40 паркинг места такси возила, 45 паркинг места за бицикле, све на катастарским парцелама бр. 4727/9, 4727/13, 4728/7, 4728/8, 4728/21, 4728/33 и 4742/5 КО Сурчин, на територији градске општине Сурчин, у Београду, као непотпун.

Образложење

Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, инвеститор Република Србија - Министарство финансија, Београд, Кнеза Милоша бр. 20, поднео је кроз ЦИС, а преко пуномоћника Машинопројект КОПРИНГ акционарско друштво за консалтинг, пројектовање и инжењеринг, Београд, захтев за издавање грађевинске дозволе за извођење радова као из диспозитива овог решења.

Чланом 135. Закона о планирању и изградњи прописано је да се грађевинска дозвола издаје инвеститору који уз захтев за издавање грађевинске дозволе достави пројекат за грађевинску дозволу и извод из пројекта за грађевинску дозволу израђене у складу са прописом којим се ближе уређује садржина техничке документације, који има одговарајуће право на земљишту или објекту и који је доставио доказе о уплати одговарајућих такси и накнада и друге доказе прописане прописом којим се ближе уређује поступак спровођења обједињене процедуре. Надлежни орган за издавање грађевинске дозволе не проверава усаглашеност пројекта за грађевинску дозволу, извода из пројекта и пројектне документације са мерама и условима заштите животне средине из одлуке о сагласности на студију и студије о процени утицаја на животну средину, односно одлуке да није потребна процена утицаја на животну средину. Усаглашеност исте се потврђује изјавом инвеститора и одговорног пројектанта, којом потврђују да је приложена документација усаглашена са мерама и условима заштите животне средине и која се обавезно прилаже уз захтев за издавање грађевинске дозволе.

Чланом 16-18. Правилника о поступку спровођења обједињене процедуре електронским путем, прописано је да се поступак за издавање грађевинске дозволе покреће подношењем захтева надлежном органу кроз ЦИС уз доставу набројаних доказа, као и да надлежан орган, по пријему захтева, проверава испуњеност формалних услова за поступање по захтеву.

Чланом 8ђ. став 3. Закона о планирању и изградњи, прописано је да податке из службених евиденција, који су неопходни за спровођење обједињене процедуре, надлежни орган обезбеђује преко сервисне магистрале органа у складу са прописима који уређују електронску управу, без плаћања таксе.

Чланом 17. Правилника о поступку спровођења обједињене процедуре електронским путем, прописано је да по пријему захтева за издавање грађевинске дозволе надлежни орган утврђује и постојање одговарајућег права на земљишту, односно објекту, у складу са Законом, а на основу података уписаних у катастар непокретности, које прибавља преко интернет сервиса базе података катастра непокретности, Сервисне магистрале органа, у складу са законом који уређује електронску управу, или кроз ЦИС од органа надлежног за послове државног премера и катастра и на основу других доказа о решеним имовинско правним односима које је уз захтев доставила странка.

Ово министарство је по службеној дужности прибавило податке уписане у катастар непокретности, све у складу са чланом 8ђ. Закона о планирању и изградњи и чланом 17. Правилника о поступку спровођења обједињене процедуре електронским путем.

Увидом у податке о непокретности Републичког геодетског завода, РГЗ СКН Сурчин, утврђено је да:

- су катастарске парцеле бр. 4727/9, 4727/13, 4728/7, 4728/8, 4728/21, 4728/33 и 4742/5 КО Сурчин, на територији градске општине Сурчин, у јавној својини Републике Србије са обимом удела 1/1.

Увидом у достављен Закључак Владе РС, 05 бр. 351-9297/2022 од 17. новембра 2022. године, утврђено је да се Влада РС сагласила да инвеститорска права у име и за рачун Републике Србије, за предметни пројекат, врши Министарство финансија.

Имајући у виду наведено следи да инвеститор има одговарајуће право на земљишту, у складу са чланом 135. Закона о планирању и изградњи.

Констатује се да је уз захтев, између осталог, достављена следећа документација:

- Решење Министарства заштите животне средине бр. 000587043 2025 14850 003 002 501 060 од 16.07.2025. године, којим се даје сагласност на Студију о процени утицаја на животну средину за предметни пројекат;

- Решење Министарства заштите животне средине бр. 19-00-00602/2025-06 од 08. јула 2025. године, којим се даје сагласност на План управљања отпадом од грађења и рушења за предметни пројекат;

- Уговор о изградњи недостајуће инфраструктуре (саобраћајна и хидротехничка мрежа) између Дирекције за грађевинско земљуште и изградњу Београда Ј.П. и Министарства Финансија бр. 2423714 2024 10520 008 003 000 001-4 од 24. септембра 2024. године (печат Дирекције за грађевинско земљуште и изградњу Београда Ј.П. бр. 43297/2-01 од 27.09.2024. године);

- Уговор о регулисању међусобних права и обавеза у вези са изградњом топловодне и хладоводне инфраструктуре, између Министарства финансија и ЈКП Београдске Електране бр. 2423714 2024 10520 008 003 000 001-2 од 24. септембра 2024. године (печат ЈКП Београдске Електране бр. RI-57622/25 од 25. септембра 2024. године);

- Уговор о пословно-техничкој сарадњи на изградњи и финансирању електроенергетских објеката у функцији напајања електричном енергијом објеката у оквиру комплекса Експо/ Национални стадион, између ЕДСа и Министарства финансија бр. 2423714 2024 10520 008 003 000 001 од 15. августа 2024. године (печат ЕДСа бр. 2541200-08.01-386079/1-24 од 21.08.2024. године);

- Уговор о пружању услуге за прикључење на ДСЕЕ између ЕДСа и Министарства финансија бр. 30/23, 3654-1/24 од 27.06.2024. године.

Увидом у достављени захтев и прилоге, утврђено је да за поступање нису испуњени формални услови, односно да:

- Потребно је да се Главни пројектант изјасни да ли у зони предметних радова постоји електроенергетска инфраструктура 10 и 1 kV дефинисана у условима Електродистрибуције Србије за укрштање и паралелно вођење бр. 30/23, 3654/24 од 13.05.2024. године, која је угрожена предметним радовима, те да ли је потребна заштита/измештање исте. Уколико је потребна само заштита наведене инфраструктуре, потребно је навести на којим катастарским парцелама се иста налази и описати на који начин је предвиђена заштита. Уколико је потребно измештање наведене инфраструктуре, изјаснити се да ли је измештање предмет ове дозволе, те уколико јесте, потребно је доставити одговарајуће пројекте и техничку документацију ускладити у свим деловима (те навести радове и катастарске парцеле на којима се исти изводе за сваког инвеститора појединачно), као и овлашћење ИЈО – управљача инфраструктуре, као инвеститора наведених радова, дато Република Србија - Министарство финансија, Београд, да у име и за рачун инвеститора ИЈО предузима све радње на које је инвеститор овлашћен, у складу са посебним Законом и Законом о планирању и изградњи (да подноси захтеве, исходује дозволе и др.), ради реализације тих радова, као и да изводи исте. Даље, потребно је у Главној свесци пројекта навести на којим катастарским парцелама се налази постојећа инфраструктура која се измешта, као и катастарске парцеле на које ће се изместити, да ли се измештање целом дужином врши подземно, или се врши и надземно (постављање шахтова и сл.) и на којим кат. парцелама је надземно. Потребно је да инвеститор наведених радова (ИЈО – управљач) има одговарајуће право на земљишту, односно на кат. парцелама на којима се постављају надземни делови инфраструктуре (шахови и сл.) и објектима (који се измештају), у складу са чланом 135. и 69. Закона о планирању и изградњи. Уколико измештање/заштита инфраструктуре у власништву имаоца јавног овлашћења (ИЈО), није предмет ове дозволе, потребно је у Главној свесци пројекта то нагласити и навести само катастарске парцеле на којима се иста налази;
- Потребно је да се Главни пројектант изјасни на који начин ће објекат бити обележен и којим пројектом је обрађено обележавање дефинисано у условима Директората цивилног ваздухопловства Републике Србије бр. 4/3-10-0131/2024-0002 од 08.05.2024. године;
- У Главној свесци, у Сажетом техничком опису потребно је навести све претходно добијене дозволе/одобрења којима су обухваћени радови који су у некој мери претходили радовима који су предмет овог захтева и техничке документације;
- У Главној свесци, у Сажетом техничком опису потребно је таксативно навести све пратеће садржаје који су планирани захтевом;
- У Главној свесци, у Изјавама овлашћених лица Елабората о геотехничким условима, Елаборат геотехничких услова изградње - инфраструктурни радови на изградњи паркинга, Елаборат заштите од пожара, Елаборат енергетске ефикасности, тачку 1. потребно је допунити позивом на усклађеност са одговарајућим законима и прописима, а у складу са Прилогом 6. Правилника правилник о садржини, начину и поступку израде и начину вршења контроле техничке документације према класи и намени објеката („Службени гласник РС“, бр. 96 од 2. новембра 2023.);
- У Елаборату енергетске ефикасности и у Елаборату заштите од пожара у Изјави овлашћеног лица, потребно је позвати се на усклађеност са одговарајућим законима и правилницима, а све у складу са Прилогом 6. Правилника правилник о садржини, начину и поступку израде и начину вршења контроле техничке документације према класи и намени објеката („Службени гласник РС“, бр. 96 од 2. новембра 2023.);
- Потребно је ускладити класификационе ознаке објекта дефинисане у Главној свесци пројекта и издатим Локацијским условима;
- Потребно је ускладити израженост предрачунске вредности дефинисане у главној свесци и у захтеву (са или без ПДВ-а);
- У Изводу из пројекта за грађевинску дозволу дефинисати стране поглавља и прилога, с обзиром на то да Извод садржи 2746 страна;

- У Главној свесци, у табели општи подаци о објекту и локацији, у делу где се наводе парцеле преко којих прелазе прикључци за инфраструктуру који су предмет захтева, потребно је за сваки вод појединачно навести преко којих парцела прелази и на основу којих услова Имаоца јавних овлашћења је то прикључење дефинисано;
- У Изводу из пројекта, у графичком прилогу Ситуациони план са приказом синхрон плана инсталација, потребно је јасно дефинисати сваки прикључак (појединачно) који је предмет овог захтева (до места разграничења надлежности са ИЈО), те усагласити са одговарајућом легендом ознака, а све у складу са претходно наведеним информацијама из Главне свеске, из табеле општи подаци о објекту и локацији;
- У Главној свесци, у Изјави главног пројектанта и у Садржају техничке документације, за пројекат 9/2 - Пројекат пејзажне архитектуре и хортикултуре са синхрон-планом инсталација и прикључака наведено је да је подељен у 4 свеске, у Подацима пројектантима то није наведено. Достављена су четири пројекта 9/2 у којим на насловним странама није дефинисан број свеске (и од колико), те је све наведено потребно ускладити;
- У Главној свесци, у Изјави главног пројектанта и у Садржају техничке документације и у Подацима о пројектантима за пројекат 9/3 - Пројекат спољног уређења – пејзажна архитектура/ објекат није наведено да је пројекат подељен у делове. У достављеном пројекту, на насловној страни је дефинисано да је свеска 1 од 3. Наведено је потребно ускладити и доставити све делове наведеног пројекта;
- У Главној свесци, у Изјави главног пројектанта и у Садржају техничке документације, за Студију о процени утицаја на животну средину је наведено да је подељена у 3 свеске, у Подацима о лицима која су израдила елаборате и студије то није наведено. Достављена је Студија подељена у три свеске, при чему је на насловној страни сваке дефинисан број, те је све наведено потребно ускладити;
- У Главној свесци, у делу прикључци на инфраструктуру, у делу прикључак на електроенергетску мрежу потребно је дефинисати за сваки прикључак посебно, на којим катастарским парцелама прелази прикључак уз навођење објеката који се повезују са сваке стране, где је место разграничења надлежности између инвеститора и ИЈО (и на којој кат. парцели), где се налази мерно место и који део прикључка је предмет овог захтева. Потребно је дефинисати на основу којих услова ИЈО је предметно прикључење предвиђено. Напомињемо да је потребно да инвеститор има одговарајуће право на постојећем објекту на који се врши прикључење, у складу са Законом о планирању и изградњи;
- У Главној свесци, у делу прикључци на инфраструктуру, у делу прикључак на водовод потребно је дефинисати за сваки прикључак посебно, на којим катастарским парцелама прелази прикључак уз навођење објеката који се повезују са сваке стране, где је место разграничења надлежности између инвеститора и ИЈО (и на којој кат. парцели), где се налази мерно место и који део прикључка је предмет овог захтева. Потребно је дефинисати на основу којих услова ИЈО је предметно прикључење предвиђено. Напомињемо да је потребно да инвеститор има одговарајуће право на постојећем објекту на који се врши прикључење, у складу са Законом о планирању и изградњи;
- У Главној свесци, у делу прикључци на инфраструктуру, у делу прикључак на канализацију потребно је дефинисати за сваки прикључак посебно, на којим катастарским парцелама прелази прикључак уз навођење објеката који се повезују са сваке стране, где је место разграничења надлежности између инвеститора и ИЈО (и на којој кат. парцели) и који део прикључка је предмет овог захтева. Потребно је дефинисати на основу којих услова ИЈО је предметно прикључење предвиђено. Напомињемо да је потребно да инвеститор има одговарајуће право на постојећем објекту на који се врши прикључење, у складу са Законом о планирању и изградњи;
- У Главној свесци, у делу прикључци на инфраструктуру, у делу прикључак на топловод и хладовод потребно је дефинисати за сваки прикључак посебно, на којим

катастарским парцелама прелази прикључак уз навођење објеката који се повезују са сваке стране, где је место разграничења надлежности између инвеститора и ИЈО (и на којој кат. парцели), где се налази мерно место и који део прикључка је предмет овог захтева. Потребно је дефинисати на основу којих услова ИЈО је предметно прукључење предвиђено. Напомињемо да је потребно да инвеститор има одговарајуће право на постојећем објекту на који се врши прикључење, у складу са Законом о планирању и изградњи;

- На насловним странама пројеката 2/1.1 - Пројекат конструкције и 2/2 - Пројекат челичне конструкције, потребно је поред броја свеске дефинисати од колико укупно делова се састоји подељени пројекат. Напомињемо да се пројекат свескама дели, те уколико је обухват дела независан од остатка потребно га је израдити као посебан пројекат;
- Достављено је 11 PDF фајлова са графичким прилозима, без насловних страна. Потребно је за наведене прилоге израдити насловне стране при чему ће бити дефинисано којим пројектима припадају, те техничку документацију ускладити у свим деловима;
- У Главној свесци, у табели Општи подаци о објекту и локацији у делу где се наводе парцеле на којој се налази прикључак на јавну саобраћајницу, потребно је јасно дефинисати парцеле које су предмет захтева и парцелу на којој се налази јавна саобраћајница на коју се прикључује. Уколико јавна саобраћајница није постојећа, потребно је доставити доказ о реализацији исте (грађевинску дозволу или уговор у ком је закључена изградња, са дефинисаним датумом реализације)
- Потребно је да Прилог 14. између осталог буде електронски потписан и од стране одговорног лица/заступника инвеститора;
- Пројекат 1/1 - Пројекат архитектуре; свеска 1/11 није могуће отворити како би се проверили електронски потписи;
- У пројекту 1/1 - Пројекат архитектуре, у свескама 2/11, 3/11, 4/11, 5/11, 6/11, 7/11, 8/11, 9/11, 10/11 и 11/11, у пројекту 6/4 - Пројекат машинских инсталација – систем за натапање дрвећа, у свескама 1/2 и 2/2 нису валидни електронски потписи Одговорног пројектанта и Одговорног лица пројектанта;
- У пројекту 9/4 - Пројекат спољног уређења/ објекат, у свесци 7/7 нису валидни електронски потписи Одговорног пројектанта, Одговорног лица пројектанта и Вршиоца техничке контроле;
- У пројекту 2/1.1 – Пројекат конструкције, Изјаву главног пројектанта, односно тачку 3. потребно је израдити у складу са Прилогом 4. Правилника правилника о садржини, начину и поступку израде и начину вршења контроле техничке документације према класи и намени објеката;
- За пројекат 6/3 - Пројекат машинских инсталација – стабилни системи за гашење пожара водом нису достављене свеске 2/3 и 3/3;
- Потребно је ускладити назив достављеног Елабората о геотехничким условима изградње са насловне стране, и у свим деловима Главне свеске;
- У Главној свесци, у Изјави главног пројектанта, Садржају техничке документације и у Подацима о лицима која су израдила елаборате и студије наводи се Елаборат геотехничких услова изградње - инфраструктурни радови на изградњи паркинга, те је исти потребно доставити;

Чланом 18. Правилника о поступку спровођења обједињене процедуре електронским путем прописано је да ако нису испуњени услови за даље поступање по захтеву, прописани Законом и чланом 17. овог правилника, надлежни орган захтев одбацује решењем, у року од пет радних дана од дана подношења захтева, уз навођење свих недостатака, те да подносилац захтева може само једном искористити право на подношење усаглашеног

захтева без обавезе достављања документације поднете уз захтев који је одбачен и поновног плаћања административне таксе за подношење захтева и накнаде наведене у члану 16. став 2. тачка 3) овог правилника. Ако подносилац није исправио недостатке у усаглашеном захтеву, односно ако су утврђени додатни формални недостаци у случају из става 5. овог члана, надлежни орган ће донети решење о одбацивању.

На основу овако утврђеног чињеничног стања, а имајући у виду да за поступање по захтеву нису испуњени формални услови предвиђени Законом и Правилницима, то су се, у смислу члана 8ђ. и 135. Закона о планирању и изградњи, стекли услови за примену цитираних прописа, па је одлучено као у диспозитиву овог решења.

Ако подносилац захтева отклони утврђене недостатке и поднесе усаглашени захтев најкасније у року од 30 дана од дана објављивања решења, не доставља поново документацију, нити плаћа административну таксу и друге накнаде које је већ доставио, односно платио у поступку у коме је тај акт донет, а све у складу са чланом 8ђ. став 7. Закона о планирању и изградњи.

Решено у Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, под бројем: 003495785 2025 14810 005 001 000 001, дана 20.08.2025. године.

Упутство о правном средству:

Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се не може уложити жалба, али се може покренути управни спор, подношењем тужбе Управном суду Србије у року од 30 дана од дана пријема решења.

ДРЖАВНИ СЕКРЕТАР

Ранко Шекуларац